

Số:93/BC-UBND

Yên Hòa, ngày 26 tháng 4 năm 2022

BÁO CÁO
Về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021

Thực hiện Công văn số 951/UBND-NV ngày 20/4/2022 của UBND huyện về việc giao báo cáo một số nội dung liên quan đến sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã. UBND xã Yên Hòa báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Việc lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC.

UBND xã xây dựng kế hoạch triển khai công tác tuyên truyền, vận động cử tri về sáp nhập đơn vị hành chính với nhiều hình thức như tuyên truyền các văn bản trên hệ thống Đài truyền thanh xã, loa phát thanh thôn, tần suất 3 lần/ ngày. Niêm yết các văn bản tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn. Treo băng cờ khẩu hiệu tuyên truyền tại các trục đường, nhà văn hóa thôn.

Công tác tuyên truyền, nhất là tuyên truyền miệng, đã giúp đội ngũ cán bộ, đảng viên và nhân dân hiểu rõ quan điểm, chủ trương; có nhận thức đúng đắn về sự cần thiết thực hiện chủ trương sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; xác định rõ thái độ, trách nhiệm của việc quán triệt, tuyên truyền, lãnh đạo, chỉ đạo và gương mẫu tham gia tổ chức thực hiện.

2. Tác động, ảnh hưởng của việc thực hiện chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 đến công tác quản lý nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Qua 2 năm sáp nhập đơn vị hành chính. Cả hệ thống chính trị từ xã đến thôn đã vào cuộc một cách quyết liệt, cùng với sự đồng thuận của Nhân dân, đã tập trung khắc phục khó khăn, nỗ lực phấn đấu, đạt được kết quả toàn diện trên các lĩnh vực, kinh tế tiếp tục phục hồi, ổn định, hoạt động sản xuất, kinh doanh được phục hồi nhanh chóng sau dịch bệnh và lũ lụt; sản xuất lúa đạt năng suất, sản lượng khá cao, đạt từ 58 – 60 tạ/ha; Thu nhập bình quân đầu người đạt 42 triệu đồng/người/năm; Xây dựng nông thôn mới có bước chuyển biến tích cực, năm 2020 xã Yên Hòa được công nhận đạt chuẩn NTM sau sáp nhập, thôn Yên Quý được công nhận đạt khu dân cư NTM kiểu mẫu; lĩnh vực quản lý tài nguyên môi trường được chú trọng, tồn đọng hồ sơ đất đai được chỉ đạo giải quyết triệt để; thu ngân sách vượt kế hoạch đề ra; nhiều dự án được triển khai thi công trên địa bàn đã làm thay đổi diện mạo toàn xã; các lĩnh vực văn hóa, xã hội được duy trì ổn định, đặc biệt là tập trung cao, có hiệu quả trong phòng chống dịch Covid-19 và phòng chống bão lụt; Quốc phòng, An ninh được giữ vững; an sinh xã hội được đảm bảo. Ngay sau khi sáp nhập xã, đã tiến hành xây dựng Đề án “Sáp nhập và đổi tên thôn năm 2020”,

3. Việc bố trí trung tâm hành chính, trụ sở làm việc và tài sản công:

- Trụ sở UBND xã: Đặt tại trụ sở của xã Cẩm Hòa cũ. Đã quy hoạch về địa điểm mới theo Đề án sáp nhập được phê duyệt; khi có điều kiện sẽ xây dựng tại địa điểm mới theo quy hoạch được phê duyệt. Trụ sở Cẩm Yên quy hoạch đất thương mại, dịch vụ, dự kiến cho thuê đất và tài sản.

- Trung tâm giao dịch một cửa, một cửa liên thông: Đặt tại Trung tâm giao dịch một cửa, một cửa liên thông xã Cẩm Hòa cũ.

- Trường học: Sáp nhập các trường để hình thành trên địa bàn xã:
 - + 2 trường Tiểu học: trường Tiểu học Cẩm Yên đặt tại Trường Tiểu học Cẩm Yên, phân hiệu tại trường Tiểu học Cẩm Hòa; nay xác nhập lại một;
 - + 1 trường THCS: Đổi tên trường THCS Cẩm Yên và THCS Cẩm Hòa thành trường THCS Yên Hòa.
- Trạm Y tế: Sử dụng Trạm y tế xã Cẩm Hòa làm trạm y tế của ĐVHC mới. Hiện nay Trạm y tế xã đã được quy hoạch về vị trí gần với Trung tâm hành chính mới, và sẽ xây dựng mới khi có điều kiện.

- Về bố trí cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách: Đội ngũ cán bộ, công chức gồm 22 đồng chí; Người hoạt động không chuyên trách gồm 11 đồng chí. Theo quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ – CP ngày 24/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố, đối với xã Yên Hòa là xã loại 1, số lượng cán bộ, công chức bố trí tối đa 22 người, người hoạt động không chuyên trách bố trí tối đa 9 người. Như vậy, hiện nay đội ngũ CBKCT còn dư 2 đ/c sau sáp nhập xã vẫn còn nhiều khó khăn, vướng mắc chưa được giải quyết triệt để như: việc sắp xếp cán bộ dôi dư sau sáp nhập; cơ sở vật chất các xã sau sáp nhập vừa thừa, vừa thiếu; xã sáp nhập có nhiều thôn, nhiều trường học, địa bàn rộng, hệ thống kết nối giao thông còn khó khăn...

II. THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, BÀI HỌC KINH NGHIỆM VÀ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

1. Thuận lợi, khó khăn, bài học kinh nghiệm về thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021

a. Thuận lợi

Được sự quan tâm, lãnh đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy, HĐND, UBND huyện, sự phối hợp các ban, ngành đoàn thể, các thôn trong công tác xây dựng và triển khai thực hiện phương án sắp xếp đơn vị hành chính, đảm bảo đúng tiến độ đề ra và đặc biệt là sự đồng thuận cao từ nhân dân về thực hiện chủ trương sáp nhập ĐVHC cấp xã. Sau sáp nhập nhân dân đồng tình, phấn khởi; bộ máy chính trị sớm ổn định và đi vào hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

b. Khó khăn

- Theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính thì tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã ở nông thôn có quy mô dân số ở xã không thuộc miền núi, vùng cao từ 8.000 người trở lên. Diện tích tự nhiên xã không thuộc miền núi, vùng cao từ 30 km² trở lên. Với tiêu chuẩn này, khi thực hiện sáp nhập các xã khu vực nông thôn sẽ gặp nhiều vấn đề như địa hình chia cắt, giao thông đi lại khó khăn, dân cư phân bố rải rác... Khoảng cách về địa lý giữa các hộ trong thôn, xã là rất lớn, có nơi từ đầu thôn đến cuối thôn khoảng 3- 4 km; khoảng cách địa lý từ nhiều hộ gia đình đến trung tâm thôn và trung tâm của xã rất xa, dẫn đến khó khăn trong việc tổ chức họp, tuyên truyền vận động, sinh hoạt cộng đồng... Mặt khác, một số xóm mở vùng đồng bằng có quy mô số hộ gia đình không bảo đảm điều kiện theo quy định, nhưng do không nằm liền kề nhau nên không thể sáp nhập được.

- Bên cạnh đó, việc lựa chọn nhà văn hóa nào làm điểm trung tâm của một số thôn, xóm cũng gặp khó khăn, vướng mắc. Với phạm vi, quy mô dân số lớn hơn, các nhà văn hóa trước đây không còn đáp ứng được nhu cầu của người dân, trong khi đó những khó khăn về kinh phí cải tạo, xây dựng mới, bố trí địa điểm quỹ đất xây dựng

nhà văn hóa mới, khu vui chơi, các thiết chế văn hóa ở xóm cũng được đặt ra cần được tháo gỡ...

b. Những bài học kinh nghiệm rút ra từ việc sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2019 - 2021 để phục vụ cho việc sắp xếp giai đoạn 2022 - 2030:

Đề góp phần cùng cấp ủy và chính quyền địa phương thực hiện tốt việc sắp xếp đơn vị hành chính chúng ta cần: Tích cực tuyên truyền, triển khai chủ trương, phương án sắp xếp đơn vị hành chính, vận động, tạo sự đồng thuận ủng hộ, nhất trí trong cán bộ, đảng viên và nhân dân, nắm rõ thời gian, nội dung lấy ý kiến cử tri, kiểm tra danh sách cử tri được niêm yết, hoàn thành đủ các nội dung trong phiếu lấy ý kiến cử tri, nộp lại phiếu đúng thời gian. Đồng thời đề cao cảnh giác, kiên quyết đấu tranh các phân tử xấu tuyên truyền xuyên tạc, góp phần thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thành công.

Một là, coi trọng công tác tuyên truyền, quán triệt nội dung Nghị quyết số 37-CT/TW ngày 24-12-2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã để mỗi cán bộ, đảng viên và nhân dân nhận thức rõ tầm quan trọng và ý nghĩa của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tạo sự đồng thuận và thống nhất cao trong tổ chức thực hiện.

Hai là, cấp ủy, chính quyền phải có quyết tâm chính trị cao, dám làm, quyết làm và dám chịu trách nhiệm. Xây dựng kế hoạch thời gian cụ thể, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát.

Ba là, vận dụng linh hoạt, sáng tạo các nghị quyết, quy định của Trung ương vào tình hình thực tế ở địa phương, trên cơ sở đó ban hành các văn bản hướng dẫn sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách phù hợp, hỗ trợ đối với số cán bộ dôi dư do sắp xếp, số cán bộ có nguyện vọng nghỉ trước tuổi...

2. Kiến nghị đề xuất

Chủ trương sáp nhập xã là hoàn toàn đúng đắn, đặc biệt mục tiêu của sáp nhập đơn vị hành chính là giảm cán bộ để tăng thu nhập cho đội ngũ cán bộ sau sáp nhập xã, tuy nhiên hiện nay chưa có chính sách ưu tiên cho cán bộ sau sáp nhập... đề nghị các ban ngành xem xét, quan tâm ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ cho đội ngũ cán bộ xã sau sáp nhập.

Trên đây là báo cáo một số nội dung liên quan đến sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã của UBND xã Yên Hòa./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Cẩm Xuyên;
- TT Đảng ủy, HĐND xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Đình Cúc